



**KALVARIJOS SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO ATASKAITA

**DĖL KALVARIJOS SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO,
SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO**

2026 m. gegužės 19 d. Nr. TK-3-(1.4)
Kalvarija

Auditas atliktas, vykdant
Savivaldybės kontrolieriaus 2026-01-12 įsakymą Nr. KVĮ-1

Auditą atliko:
Kalvarijos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Auditas pradėtas 2026-01-12
Auditas baigtas 2026-05-14

TURINYS

SANTRAUKA.....	3
IŽANGA	4
AUDITO REZULTATAI.....	6
1. SAVIVALDYBĖS 2025 M. KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO IR BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO RENGIMO VERTINIMAS.....	6
2. KALVARIJOS SAVIVALDYBĖS 2025 M. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....	7
2.1. Biudžeto pajamų plano vykdymas.....	8
2.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos	11
2.3. Mero rezervo lėšų panaudojimas	14
2.4. Skolos ir skoliniai įsipareigojimai	15
2.5. Skolinimosi teisinis pagrindas ir ilgalaikiai įsipareigojimai.....	16
3. SAVIVALDYBĖS 2025 M. METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ VERTINIMAS.....	17
3.1. Finansinių ataskaitų rinkinio parengimo ir pateikimo vertinimas	17
3.2. Finansinių ataskaitų rinkinio duomenų vertinimas	18
3.3. Finansinių ataskaitų rinkinio duomenų korektiškumo vertinimas.....	20
3.4. Ilgalaikio turto apskaitos vertinimas.....	21
4. SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS	22
5. SAVIVALDYBEI NUOSAVYBĖS TEISE PRIKLAUSANČIO TURTO ATASKAITOS PAGAL 2025 M. GRUODŽIO 31 D. DUOMENIS VERTINIMAS	23
6. KITI DALYKAI – VIDAUS KONTROLĖS SISTEMA IR APSKAITOS KOMPIUTERIZAVIMAS	24
PRIEDAI.....	25
1 priedas. Audito apimtis ir metodai.....	25
2 priedas. Kalvarijos savivaldybei pavaldžių ir (arba) atskaitingų viešųjų juridinių asmenų (viešojo sektoriaus subjektų) vidaus kontrolės vertinimas	27
3 priedas. Kalvarijos savivaldybės 2025 m. konsoliduojamų VS subjektų sąrašas.....	29
4 priedas. Teisės aktai, kuriais vadovaujantis atliktos audito procedūros	30

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo² nuostatas, Kalvarijos savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Kontrolės ir audito tarnyba) atliko Kalvarijos savivaldybės (toliau – Savivaldybės) 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio³ ir savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų ir jų grupių ataskaitų rinkinių (viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys) auditą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus⁴. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenų pareiškiama audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“ (ataskaitos 25 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

Kalvarijos savivaldybė, rengdama ir tvirtindama 2025-2027 metų savivaldybės biudžeto projektą⁵, vadovavosi Lietuvos Respublikos Biudžeto sandaros įstatymo⁶, Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo⁷, Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo⁸ nuostatomis, ir Kalvarijos savivaldybės 2025-2027 m. biudžetą patvirtino Kalvarijos savivaldybės strateginio 2025-2027 metų veiklos plano pagal programas pagrindu⁹.

Kalvarijos savivaldybės tarybos sprendimais Savivaldybės 2025 metų biudžetas buvo tikslintas penkis kartus: 2025 m. balandžio 18 d. sprendimu Nr. T-64, birželio 27 d. sprendimu Nr. T-114, rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T-128, lapkričio 28 d. sprendimu Nr. T-162 ir gruodžio 19 d. sprendimu Nr. T-168. Patikslintas ataskaitinio laikotarpio biudžeto pajamų planas buvo 25 936,6 tūkst. Eur, išlaidų planas – 27 679,4 tūkst. Eur (įskaitant paskolų grąžinimą).

2025 metų biudžeto pajamų surinkimo planas įvykdytas 97 proc. Savivaldybės biudžetas pernai metais gavo 25 163,3 tūkst. Eur pajamų arba 773,3 tūkst. Eur mažiau nei buvo planuota. Didžiausią gautų pajamų dalį, kaip ir ankstesniais metais, sudarė mokesčiai ir dotacijos.

Nepanaudota 256,4 tūkst. Eur Kalvarijos savivaldybės biudžetui skirtų valstybės biudžeto dotacijų.

Savivaldybės 2025 metų biudžeto patikslintas išlaidų planas sudarė 27 679,4 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžeto išlaidų planas įvykdytas 87,6 proc., panaudota 24 255,8 tūkst. Eur asignavimų.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su pakeitimais); 67 str. 1 d. 2 p.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212 (su pakeitimais); 16 str. 1 d.

³ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212 (su pakeitimais); 2 str. 29 d., 16 str. 3 d.

⁴ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <https://www.lar.lt/tas-privalomi-taikyti-atliekant-finansiniu-ataskaitu-uz-laikotarpius-prasidedancius-2023-12-15-ar-veliau-audita/422>).

⁵ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimas Nr. T-14 „Dėl Kalvarijos savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto tvirtinimo“.

⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (su pakeitimais) 16 str.

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su pakeitimais) 6 str. 1 p., 15 str. 2 d. 12 p., 66 str.

⁸ Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89.

⁹ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimas Nr. T-8 „Dėl Kalvarijos savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

Savivaldybės 2025 m. biudžeto planuojamos pajamos lyginant su 2024 m. padidėjo 3 499,4 tūkst. Eur; išlaidos padidėjo 3 687,2 tūkst. Eur.

2025 m. biudžeto asignavimai skirti 8 programų vykdymui.

Savivaldybės mokėtinos sumos (be paskolų grąžinimo) 2025 m. gruodžio 31 d. buvo 136,1 tūkst. Eur (2025 m. sausio 1 d. buvo 116,4 tūkst. Eur) arba 19,7 tūkst. Eur didesnės negu 2025 m. pradžioje. Savivaldybės paskolų įsiskolinimai nepakito ir ataskaitiniais metais liko 1 342,9 tūkst. Eur suma.

Pajamos, gautos iš infrastruktūros plėtros mokesčio surinkimo – 12,3 tūkst. Eur – neteisingai įkeltos vietinių rinkliavų pajamų vykdymo eilutėje.

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys

Ne visi keliai, gatvės teisiškai įregistruoti.

Prie konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio neprisidėtas Savivaldybės panaudos sutarčių sąrašas.

Atlikus Finansinių ataskaitų rinkinio informacijos apie nuosavybės dalies, tarpusavio sandorių eliminavimo, nederintų operacijų, rankinių įrašų peržiūrą, nustatėme, kad atskleista visa viešojo sektoriaus apskaitos ir atskaitomybės standartuose reikalaujama informacija. Ataskaitiniais metais reikšmingų klaidų nėra, todėl darytina išvada, kad Savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys yra korektiškas.

Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita

Kalvarijos savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

IŽANGA

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, apimančią savivaldybės praėjusių metų veiklos ataskaitą, biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį ir savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį, rengia Savivaldybės administracija. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo priedą atsakingi viešojo sektoriaus subjektai metinę veiklos ataskaitą ir finansinių ataskaitų rinkinį teikia savivaldybių kontrolės ir audito tarnyboms ne vėliau kaip iki kitų metų balandžio 20 dienos, o biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – iki kovo 15 dienos. Pagal to paties įstatymo 2 str. 29 d. viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys. Jų grupių konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas konsolidavus žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansines ataskaitas 2025 metų konsolidavimo kalendoriuje¹⁰ numatytais terminais. Pagal nustatytą viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsolidavimo schemą¹¹ savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys priskiriamas II konsolidavimo lygiui.

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą¹² valstybės ir savivaldybių biudžetų vykdymo ataskaitų rinkinių sudėties, turinio ir teikimo reikalavimai nustatyti Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme. 2025 m. savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš Savivaldybės išdo, 1 viešosios įstaigos ir 12 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto

¹⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

¹¹ Ten pat.

¹² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (su pakeitimais) 30 str. 1 d.

vykdymo ataskaitų rinkinių. Savivaldybės biudžetas buvo vykdomas vadovaujantis 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu¹³. Šiuo įstatymu vadovaujantis buvo patvirtintos 2025 metų savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai. Už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai¹⁴.

Audito tikslas – įvertinti Kalvarijos savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinių duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituojamas subjektas – Kalvarijos savivaldybė (Kalvarijos savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) – savivaldybės biudžetinė įstaiga, turinti viešojo juridinio asmens statusą, kodas 188751268, adresas – Laisvės g. 2, LT-69214, Kalvarija ir Savivaldybės biudžetinės įstaigos). Steigėjas – Kalvarijos savivaldybės taryba.

Kalvarijos savivaldybės administracijai pernai metais vadovavo direktorius Gintaras Zavistauskas. Savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį parengė Finansų ir biudžeto planavimo skyrius. Skyriaus vedėjos pareigas ėjo Laima Trečiokienė.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nuomonė dėl Savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinių duomenų pareiškama audito išvadoje.

Audito ataskaita teikiama Kalvarijos savivaldybės tarybai, Kalvarijos savivaldybės merui, Kalvarijos savivaldybės administracijos direktoriui.

¹³ Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89.

¹⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 4 str.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS 2025 M. KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO IR BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO RENGIMO VERTINIMAS

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį ir savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto planavimo skyrius. Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo priedą atsakingi viešojo sektoriaus subjektai šiuos rinkinius teikia savivaldybių kontrolės ir audito tarnyboms ne vėliau kaip iki kitų metų atitinkamai kovo 15 d. ir balandžio 20 dienos. Ataskaitų rinkiniai Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyboje gauti atitinkamai 2026 m. vasario 12 d. ir balandžio 24 d. Pažymėtina, kad savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio rengimo procesai yra skirtingi – skiriasi ne tik duomenų šaltiniai, kurių pagrindu rengiami minėti ataskaitų rinkiniai, bet ir rinkinių rengimo laikotarpis.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą bei tvirtinimą reglamentuoja Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 30 ir 31 straipsniai, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintos Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo tvarka¹⁵.

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 str. metinės ataskaitos sudaromos pasibaigus finansiniams metams pagal finansinių metų paskutinės dienos apskaitos registrų duomenis. Iki ataskaitų sudarymo, vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministro tvirtinamais viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais, apskaitos registruose turi būti registruotos visos viešojo sektoriaus subjekto ataskaitinio laikotarpio ūkinės operacijos. Ataskaitos rengiamos remiantis apskaitos registrų duomenimis:

- 1) finansinės ataskaitos – atsižvelgiant į ūkinių operacijų įvykimo laiką;
- 2) biudžeto vykdymo ataskaitos – atsižvelgiant į piniginių įplaukų ir piniginių išlaidų laiką, jeigu kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose apskaitos tvarkymą, nenurodyta kitaip.

Ataskaitos turi būti sudarytos laikantis tokio principo, kad būtų tikrai ir teisingai parodytas viešojo sektoriaus subjekto turtas, finansavimo sumos, išsipareigojimai, pajamos ir sąnaudos, grynasis turtas, pinigų srautai, išlaidų sąmatos vykdymas, biudžeto vykdymas. Ataskaitose teikiama informacija turi būti tinkama ataskaitų informacijos vartotojų sprendimams priimti, patikima, visais reikšmingais atžvilgiais išsami, suprantama, palyginama, atsekama (yra aiški jos rengimo, teikimo seka)¹⁶. Finansų ir biudžeto planavimo skyrius, rengdamas savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, remiasi savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų jai pateiktų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenimis ir į savivaldybės biudžetą gautų pajamų apskaitos duomenimis.

Kalvarijos savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas konsolidavus žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansines ataskaitas 2025 metų konsolidavimo kalendoriuje¹⁷ numatytais terminais. Pagal nustatytą viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsolidavimo schemą¹⁸ savivaldybės konsoliduotasis finansinių ataskaitų rinkinys priskiriamas II konsolidavimo lygiui. Vadovaujantis 2025 m. konsolidavimo schema, į 2025 m. Kalvarijos savivaldybės konsoliduotąsias finansines ataskaitas įtrauktos 13 Kalvarijos savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos (Kalvarijos savivaldybės išdas, 12 biudžetinių įstaigų ir 1 sveikatos viešoji įstaiga, pagal Lietuvos Respublikos

¹⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo tvarkos patvirtinimo“.

¹⁶ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 str. 1-4 d.

¹⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

¹⁸ Ten pat.

viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą priskirta prie viešojo sektoriaus subjektų – VšĮ Kalvarijos savivaldybės sveikatos centras). Į šį ataskaitų rinkinį yra įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausančių bendrovių ir įstaigų nuosavas kapitalas.

Viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinių ataskaitų rinkinį sudarančios finansinės ataskaitos rengiamos konsoliduojant viešojo sektoriaus subjektų grupei priklausančių viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenis. Konsoliduoti duomenys gaunami juos susumuojant ir eliminuojant viešojo sektoriaus subjektų grupei priklausančių viešojo sektoriaus subjektų tarpusavio ūkinių operacijų įtaką. Konsoliduojami to paties ataskaitinio laikotarpio viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų duomenys¹⁹.

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys – savivaldybės veiklos ataskaita, finansinių ataskaitų rinkinys ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys – teikiamas savivaldybės bendruomenei. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį rengia ir jį savivaldybės tarybai teikia svarstyti bei tvirtinti savivaldybės meras²⁰.

Įvertinus pagrindinių ataskaitų duomenis, nustatyta, kad konsoliduotųjų finansinių ataskaitų duomenys konsoliduoti korektiškai.

2. KALVARIJOS SAVIVALDYBĖS 2025 M. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros, 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimus.

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 34 str. 6 d. 1 p., savivaldybės administracijos direktorius valdo savivaldybės administracijai skirtus biudžeto asignavimus, o vadovaujantis to paties įstatymo 27 str. 2 d. 1 p., meras organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį.

Kalvarijos savivaldybė, rengdama 2025 metų savivaldybės biudžeto projektą, laikėsi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo²¹ 16 str., Vietos savivaldos įstatymo²² 66 str. nuostatų ir 2025 m. biudžetą patvirtino po Kalvarijos savivaldybės strateginio 2025–2027 metų veiklos plano pagal programas patvirtinimo. Kalvarijos savivaldybės strateginis 2025–2027 metų veiklos planas pagal programas patvirtintas 2025 m. vasario 7 d.²³, o Kalvarijos savivaldybės 2025 metų biudžetas patvirtintas 2025 m. vasario 7 d. vėlesniu sprendimu tame pačiame savivaldybės tarybos posėdyje²⁴.

Savivaldybės biudžetas buvo patvirtintas laiku, kaip numatyta Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo²⁵ 16 str. 2 d., tai yra per 2 mėnesius nuo tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatymo priėmimo dienos.

Savivaldybės biudžetas buvo tikslinamas 5 kartus.

Savivaldybės 2025 metų biudžetas sudarytas programiniu principu, asignavimai skirti aštuonioms Tarybos patvirtintoms programoms.

Savivaldybės taryba, vadovaudamasi Vietos savivaldos, Biudžeto sandaros ir 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymais, 2025 m. vasario 7 d. patvirtino Kalvarijos savivaldybės 2025 metų biudžetą – 24 195 tūkst. Eur pajamų, kitus biudžeto finansavimo šaltinius – 1 649,6 tūkst. Eur biudžeto likučius, nukreiptus asignavimų valdytojams, 93,1 tūkst. Eur tikslinę paskirtį turinčių lėšų likutį bei 25 844,6 tūkst. Eur asignavimų (iš jų: 2 533,4 tūkst. Eur valstybinėms (perduotoms

¹⁹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 str. 5 d.

²⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 62 str.

²¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (su pakeitimais).

²² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su pakeitimais).

²³ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimas Nr. T-8.

²⁴ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimas Nr. T-14.

²⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (su pakeitimais).

savivaldybėms) funkcijoms atlikti, 5 128,9 tūkst. Eur mokymo lėšoms, 13 720,6 tūkst. Eur savarankiškomis funkcijoms vykdyti).

Savivaldybės tarybos sprendimais 2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas tikslintas penkis²⁶ kartus, pajamų planas padidintas 1 741,6 tūkst. Eur ir metų pabaigoje sudarė 25 936,6 tūkst. Eur. Biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. metinėje ataskaitoje patikslintas biudžeto pajamų planas nurodytas 25 936,6 tūkst. Eur; apyvartinių lėšų metų pradžios likutis 1 742,7 tūkst. Eur ir iš viso 28 070,8 tūkst. Eur; asignavimų planas – 27 679,4 tūkst. Eur. Asignavimai paskirstyti: išlaidoms 24 433,4 tūkst. Eur (iš jų: darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 13 228,4 tūkst. Eur; prekėms ir paslaugoms – 8 204,3 tūkst. Eur, soc. išmokoms – 2 939,6 tūkst. Eur, turtui įsigyti – 3 109,1 tūkst. Eur.).

2.1. Biudžeto pajamų plano vykdymas

Savivaldybės biudžeto pajamų duomenys tinkamai priskirti valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ekonominei klasifikacijai ir teisingomis sumomis įtraukti į Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto planavimo skyriaus parengtą Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025-12-31 ataskaitą.

Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės 2025 m. biudžeto pajamų planas 24 195 tūkst. Eur. Vėlesniais Savivaldybės tarybos sprendimais Savivaldybės 2025 m. biudžeto pajamų planas buvo tikslintas penkis kartus ir padidintas 1 741,6 tūkst. Eur, todėl metų pabaigoje sudarė 25 936,6 tūkst. Eur. 2025 metų biudžeto pajamų surinkimo planas įvykdytas 97 proc.; į Savivaldybės biudžetą per 2025 metus gauta 25 163,3 tūkst. Eur pajamų arba 773,3 tūkst. Eur mažiau, nei buvo planuota. Duomenys apie 2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamų surinkimą ir planinių užduočių įvykdymą pagal atskiras pajamų rūšis pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė. 2025 metų biudžeto pajamų plano įvykdymas

Eilės Nr.	Pajamų pavadinimas	Patikslintas planas, tūkst. Eur	Faktiškai gautos pajamos tūkst. Eur	Plano įvykdymas	
				Skirtumas tūkst. Eur	Įvykdymo proc.
1.	Mokesčiai	11 948,7	12 373,3	424,6	103,6
1.1.	<i>Gyventojų pajamų mokestis</i>	11 728	12 046,3	318,3	102,7
1.2	<i>Turto mokesčiai</i>	183	293,8	110,8	160,5
1.3	<i>Prekių ir paslaugų mokesčiai</i>	37,7	33,2	-4,5	88,1
2.	Dotacijos	13 068,2	11 823,9	-1 244,3	90,5
3.	Kitos pajamos	858,7	951,1	92,4	110,8
4.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	61	15	-46	24,6
	Iš viso pajamų	25 936,6	25 163,3	-773,3	97
5.	Metų pradžios apyvartinių lėšų likutis	1 742,7	1 742,7	0	100
6.	Įplaukos iš finansinio turto ir įsipareigojimų	391,5	391,5	-	-
	Iš viso:	28 070,8	27 297,5	-	-

Didžiausią dalį Savivaldybės 2025 m. faktiškai gautų biudžeto pajamų sudarė mokesčiai (12373,3 tūkst. Eur arba 49,2 proc. visų biudžeto pajamų, iš kurių gyventojų pajamų mokestis sudaro 12046,3 tūkst. Eur arba 97,4 proc. visų mokesčių pajamų). Savivaldybės biudžeto pajamų iš mokesčių bendras planas įvykdytas 103,6 proc., t. y. gauta 424,6 tūkst. Eur daugiau nei buvo planuota.

²⁶ Kalvarijos savivaldybės tarybos sprendimai: 2025 m. balandžio 18 d. Nr. T-64, birželio 27 d. Nr. T-114, rugsėjo 26 d. Nr. T-128, lapkričio 28 d. Nr. T-162 ir gruodžio 19 d. Nr. T-168.

Pajamų iš dotacijų surinkta 11 823,9 tūkst. Eur, kas sudaro 47 proc. visų biudžeto pajamų. Savivaldybės biudžeto pajamų iš dotacijos bendras planas įvykdytas 90,5 proc. t. y. gauta 1 244,3 tūkst. Eur mažiau negu buvo planuota.

Kitų pajamų surinkta į biudžetą 951,1 tūkst. Eur, kas sudaro 3,8 proc. visų biudžeto pajamų. Savivaldybės biudžeto kitų pajamų bendras planas įvykdytas 110,8 proc. t. y. gauta į biudžetą 92,4 tūkst. Eur daugiau negu planuota.

Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamų surinkta į biudžetą 15 tūkst. Eur, kas sudaro 0,1 proc. visų biudžeto pajamų. Šių pajamų įvykdymas 24,6 proc., t. y. gauta 46 tūkst. Eur mažiau nei planuota.

Neįvykdyti pajamų planai

Neįvykdytas bendras pajamų planas iš dotacijų, gauta 1 244,3 tūkst. Eur – 9,5 proc. mažiau nei planuota.

Mokesčių už aplinkos teršimą gauta 4,5 tūkst. Eur – 11,9 proc. mažiau negu planuota.

Bendrai turto pajamų gauta 46 tūkst. Eur – 75,4 proc. mažiau.

Pajamų už realizuotus pastatus ir statinius nebuvo gauta visiškai, nors planuota buvo surinkti 57 tūkst. Eur.

Viršplaninės biudžeto pajamos

Daugiausia virš plano į savivaldybės biudžetą pervesta:

Mokesčiai:

- gyventojų pajamų mokesčio (iš VMI) gauta 318,3 tūkst. Eur (2,7 proc.) daugiau negu planuota;
- žemės mokesčio surinkta 88,6 tūkst. Eur (80,5 proc.) daugiau negu planuota;
- nekilnojamojo turto mokesčio gauta 15,7 tūkst. Eur (22,4 proc.) daugiau;
- paveldimo turto mokesčio gauta 6,5 tūkst. Eur (arba tris kartus) daugiau nei planuota;
- nuomos mokesčio už valstybinę žemę pajamų gauta 24,4 tūkst. Eur (32,5 proc.) daugiau negu planuota.

Rinkliavų planas viršytas daugiau negu dvigubai, t. y. 35,6 tūkst. Eur arba 127,1 proc. daugiau. Iš jų valstybės rinkliavos surinkta 10,5 tūkst. Eur, o vietinės rinkliavos – 25,1 tūkst. Eur daugiau (į šią sumą neteisingai įtraukta 12,3 tūkst. Eur infrastruktūros plėtros mokesčio), todėl vietinių rinkliavų surinkta 12,8 tūkst. Eur daugiau.

Savivaldybė 2025 metais valstybės biudžetui grąžino 256,35 tūkst. Eur nepanaudotos valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos, kurios sumos pavaizduotos 2 lentelėje. Palyginimui 2024 m. grąžinta 557,8 tūkst. Eur, 2023 m. – 449,96 tūkst. Eur, 2022 m. – 778,7 tūkst. Eur, 2021 m. – 28,6 tūkst. Eur, 2020 m. – 69,1 tūkst. Eur, 2019 m. – 39,73 tūkst. Eur, 2018 m. – 48,41 tūkst. Eur, 2017 metais – 28,08 tūkst. Eur.

2 lentelė. Nepanaudotos tikslinės dotacijos gautos ir nepanaudotos sumos, Eur

Viešojo sektoriaus subjektas	Nepanaudota (grąžinta) suma
Švietimo, mokslo ir sporto ministerija	7 369,55
Sveikatos apsaugos ministerija	347,40
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	241 011,83
Mobilizacijos ir pilietinio pasipriešinimo departamentas	1 965,80
Asmenų su negalia teisių apsaugos agentūra	5 658,50
Iš viso	256 353,08

2025 metais bendrai gauta pajamų 3 201,3 tūkst. Eur daugiau nei 2024 metais. Savivaldybės 2025 m. pajamų didėjimą įtakojo ženklus mokesčių rinkimo ir dotacijų augimas. Savivaldybės biudžeto 2025-12-31 apyvartinių lėšų likutis ataskaitos duomenimis sudarė 1 742,7 tūkst. Eur.

Duomenys apie gautas pajamas ir jų palyginimas su praėjusiais metais pateikti 3 lentelėje

3 lentelė. Kalvarijos savivaldybės biudžeto pajamos 2024 m. – 2025 m.

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	Įvykdyta 2024 metais tūkst. Eur.	Įvykdyta 2025 metais tūkst. Eur.	2025 m. pajamų pokytis lyginant su 2024 m.	
				Suma tūkst. Eur	Proc.
I.	MOKESČIAI:	11 555,7	12 373,3	817,6	+7,1
1.	Pajamų ir pelno mokesčiai	11 232,1	12 046,3	814,2	+7,2
2.	Turto mokesčiai	285	293,8	8,8	+3,1
3.	Prekių ir paslaugų mokesčiai	38,6	33,2	-5,4	-14
II.	DOTACIJOS:	9 611,4	11 823,9		
1.	ES finansinės paramos lėšos	0	0	0	0
2.	Specialioji tikslinė dotacija savivaldybėms einamiesiems tikslams	6 723,4	7 595,1	871,7	+13
3.	Savivaldybėms iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų einamiesiems tikslams	816,8	2 195,8	1 379,8	+169
4.	Kitos dotacijos einamiesiems tikslams	1 310,4	1 356	45,6	+3,5
5.	Ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui įsigyti	0	0	0	0
6.	Dotacija iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų turtui įsigyti	0	0	0	0
7.	Kitos dotacijos turtui įsigyti	760,8	677	-83,8	-11
III.	KITOS PAJAMOS:	699,8	951,1	251,3	+35,9
1.	Turto pajamos	167,1	316,2	149,1	+89,2
2.	Pajamos už prekes ir paslaugas	513,3	619,5	106,2	+20,7
3.	Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	14,4	15,4	1	+6,9
4.	Kitos neišvardintos pajamos	5	0	-5	0
IV.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos:	95,1	15	-80,1	-84,2
1.	Žemės realizavimo pajamos	7,9	14,3	6,4	+81
2.	Pastatų ir statinių realizavimo pajamos	84,5	0	-84,5	0
3.	Mašinų ir įrenginių realizavimo pajamos	2,7	0,5	-2,2	-81,5
	IŠ VISO PAJAMŲ	21 962	25 163,3	3 201,3	+14,6
	Išplaukos iš finansinio turto ir įsipareigojimų	279,5	391,5	112	+40,1
	Metų pradžios likutis	1 730,6	1 742,7	12,1	+0,7
	IŠ VISO:	23 972,1	27 297,5	3 325,4	+13,9

12,3 tūkst. Eur neteisingai parodyta vietinių rinkliavų pajamų vykdymo eilutėje, kadangi tai yra pajamos, gautos iš infrastruktūros plėtros mokesčio surinkimo (planuojant šias pajamas, jų planas buvo įtrauktas į infrastruktūros realizavimo pajamas, kurių planuojama buvo gauti 57 tūkst. Eur, tačiau gauta 0).

2.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos

Asignavimų planas

Savivaldybės 2025 metų pradžioje biudžete buvo patvirtinta 25 844,6 tūkst. Eur asignavimų bei paskirstytas savivaldybės biudžeto metų pradžios apyvartinių lėšų likutis 1 649,6 tūkst. Eur. Po patikslinimų Savivaldybės biudžeto išlaidų planas sudarė 27 542,5 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžetas 2025 m. buvo paskirstytas 12 biudžeto asignavimų valdytojui; biudžeto asignavimai (įskaitant patikslinimus) skirti 8 programų vykdymui.

Savivaldybės taryba 2025 m. vasario 7 d. **patvirtino**²⁷ Savivaldybės 2025 metų biudžetą – 24 195 tūkst. Eur pajamų, kitus biudžeto finansavimo šaltinius – 1 649,6 tūkst. Eur biudžeto likučius, nukreiptus asignavimų valdytojams, 93,1 tūkst. Eur tikslinę paskirtį turinčių lėšų likutį bei 25 844,6 tūkst. Eur asignavimų.

Savivaldybės biudžetas per metus buvo **tikslintas** 5 kartus²⁸. Savivaldybės biudžeto patikslintas išlaidų planas buvo padidintas 1 697,9 tūkst. Eur ir metų pabaigoje sudarė 27 542,5 tūkst. Eur (4 lentelė). 2025 m. išlaidų planas neįvykdytas 3 678,2 tūkst. Eur (arba 13,4 proc.).

Pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją 2025 m. patvirtintas išlaidų planas 27 542,5 tūkst. Eur, iš jų asignavimai išlaidoms apmokėti – 24 433,4 tūkst. Eur (iš jų: darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 13 228,4 tūkst. Eur; prekėms ir paslaugoms – 8 204,3 tūkst. Eur, soc. išmokoms – 2 939,6 tūkst. Eur, turtui įsigyti – 3 109,1 tūkst. Eur).

4 lentelė. 2024-2025 m. Savivaldybės biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją, tūkst. Eur

Išlaidų pavadinimas	2024 m. įvykdymas	2025 m. asignavimų planas, įskaitant patikslinimus	2025 m. įvykdymas	2025 m. plano įvykdymo skirtumas	2025 m. plano įvykdymas (proc.)
Bendra asignavimų suma:	21 142,9	27 542,5	23 864,3	-3 678,2	86,6
<i>1. Išlaidoms</i>	19 769,8	24 433,4	21 714	-2 719,4	88,9
1.1 Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	12 010,9	13 228,4	13 058,9	-169,5	98,7
1.2 Prekių ir paslaugų įsigijimas	5 383,7	8 204	5 938,8	-2 265,2	72,4
1.3 Palūkanos	54	60	39,1	-20,9	65,2
1.4. Subsidijos	0	0	0	0	0
1.5 Socialinės išmokos	2 320,4	2 939,6	2 676,1	-263,5	91
1.6 Kitos išlaidos	0,8	1,1	1,1	0	100
<i>2. Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos</i>	1 373,1	3 109,1	2 150,3	-958,8	69,2
Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos skolos)	279,5	126,9	391,5	264,6	308,5

²⁷ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimas Nr. T-14.

²⁸ Kalvarijos savivaldybės tarybos sprendimai: 2025 m. balandžio 18 d. Nr. T-64, birželio 27 d. Nr. T-114, rugsėjo 26 d. Nr. T-128, lapkričio 28 d. Nr. T-162 ir gruodžio 19 d. Nr. T-168.

Savivaldybės biudžeto išlaidų planas įvykdytas 86,6 proc., panaudota 23 864,3 tūkst. Eur asignavimų, t. y. 3 678,2 tūkst. Eur (arba 13,4 proc.) mažiau, nei planuota, iš jų biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 169,5 tūkst. Eur (1,3 proc.) išleista mažiau negu planuota; prekėms ir paslaugoms įsigyti – 2 265,2 tūkst. Eur (27,6 proc.) lėšų panaudota mažiau negu buvo planuota.

Lyginant su 2024 metais, biudžeto lėšų 2025 metais iš viso panaudota 2 721,4 tūkst. Eur daugiau. Didėjo visos išlaidų sritys, išskyrus palūkanų eilutę – 2024 m. palūkanoms buvo skirta 14,9 tūkst. Eur daugiau nei ataskaitiniais metais.

Biudžeto asignavimų valdytojai informaciją apie panaudotus Savivaldybės biudžeto asignavimus pateikė Finansų ministro nustatyta tvarka²⁹.

2025 metais planotų biudžeto asignavimų panaudojimas yra mažesnis pagal visus valstybės funkcinės klasifikacijos kodus. Duomenys apie tai pateikti 5 lentelėje.

5 lentelė. 2025 metų biudžeto asignavimų panaudojimas pagal valstybės funkcijas

Eil. Nr.	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Patikslintas 2025 m. planas (tūkst. Eur)	Įvykdyta per 2025 m. (tūkst. Eur)	Išlaidų plano ir jo vykdymo skirtumas (tūkst. Eur)	Įvykdymo proc.
1	Bendros valstybės paslaugos	2 664,8	2 328,9	-335,9	87,4
2	Gynyba	56,9	55	-1,9	96,7
3	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	631,5	601,1	-30,4	95,2
4	Ekonomika	2 896,5	2 284,2	-612,3	78,9
5	Aplinkos apsauga	702,3	519,8	-182,5	74
6	Būstas ir komunalinis ūkis	1 260,8	1 127	-133,8	89,4
7	Sveikatos apsauga	806,8	483,4	-323,4	60
8	Poilsis, kultūra ir religija	1 852,7	1 833,1	-19,6	98,9
9	Švietimas	9 678,5	8 955,4	-723,1	92,5
10	Socialinė apsauga	6 991,7	5 676,4	-1 315,3	81,2
	IŠ VISO IŠLAIDŲ	27 542,5	23 864,3	-3 678,2	86,6

2025 m. biudžeto išlaidų struktūra procentais pagal valstybės funkcijų straipsnius:

1. Bendros valstybės paslaugos – 9,8 proc. nuo visų įvykdytų biudžeto išlaidų;
2. Gynyba – 0,2 proc.;
3. Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga – 2,5 proc.;
4. Ekonomika – 9,6 proc.;
5. Aplinkos apsauga – 2,2 proc.;
6. Būstas ir komunalinis ūkis – 4,7 proc.;
7. Sveikatos apsauga – 2 proc.;
8. Poilsis, kultūra ir religija – 7,7 proc.;
9. Švietimas – 37,5 proc.;
10. Socialinė apsauga – 23,8 proc.

Palyginimui 6 lentelėje pateikiama kaip kito Savivaldybės biudžeto išlaidų planas ir vykdymas per pastaruosius 10 metų (2016-2025 m.):

²⁹ Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2025 m. kovo 25 d. įsakymas Nr. 1K-63 „Dėl biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių patvirtinimo“.

6 lentelė. 2016-2025 m. išlaidų planas ir vykdymas tūkst. Eur

Metai	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Išlaidų planas	10170,6	10058,6	11591,9	12554,1	16435,2	14262,4	18549,9	20861,5	23855,3	27542,5
Vykdy-mas	9910,5	9893	11403,8	12177,2	15098	13372	17600,7	19503,1	21142,9	23864,3

2025 metais biudžeto faktinės išlaidos lyginant su 2024 metais padidėjo 2 721,4 tūkst. Eur, iš jų sumažėję išlaidos yra aplinkos apsaugai (sumažėjo beveik 2 kartus, nuo 1 035,1 iki 519,8 tūkst. Eur). Visos kitos išlaidos per ataskaitinius metus augo. Detalūs duomenys apie tai pateikti 7 lentelėje.

7 lentelė. Biudžeto išlaidų palyginimas 2024–2025 metais

Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Įvykdyta per 2024 m. (tūkst. Eur)	Įvykdyta per 2025 m. (tūkst. Eur)	Pokytis lyginant 2025 m. su 2024 m.	
			Suma (tūkst. Eur)	Proc. %
Bendros valstybės paslaugos	2 287,2	2 328,9	41,7	1,8
Gynyba	47	55	8	17
Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	546,7	601,1	54,4	10
Ekonomika	1 784,7	2 284,2	499,5	28
Aplinkos apsauga	1 035,1	519,8	-515,3	-49,8
Būstas ir komunalinis ūkis	691,3	1 127	435,7	63
Sveikatos apsauga	150,6	483,4	332,8	221
Poilsis, kultūra ir religija	1 193,3	1 833,1	639,8	53,6
Švietimas	8 344,6	8 955,4	610,8	7,3
Socialinė apsauga	5 062,4	5 676,4	614	12,1
Iš viso išlaidų	21 142,9	23 864,3	2 721,4	12,9

2025 m. biudžete patvirtintos 8 programos ir 12 šių programų asignavimų valdytojai: Savivaldybės administracija ir biudžetinės įstaigos. Asignavimų valdytojai vykde programas:

01. Švietimo kokybės ir ugdymo programa – 7 asignavimų valdytojai;
02. Kultūros, sporto ir nevyriausybinių sektoriaus plėtros programa – 3 asignavimų valdytojai;
03. Socialinių reikalų ir visuomenės sveikatos stiprinimo programa – 7 asignavimų valdytojai;
04. Viešosios tvarkos, civilinės saugos ir mobilizacijos programa – 2 asignavimų valdytojai;
05. Ūkio ir infrastruktūros plėtros programa – 1 asignavimų valdytojas;
06. Aplinkosaugos, žemės ūkio ir verslo plėtros programa – 1 asignavimų valdytojas;
07. Savivaldybės valdymo programa – 2 asignavimų valdytojai;
08. Investicijų programa – 1 asignavimų valdytojas.

Savivaldybės administracija vykde visas (aštuonias) programas.

Didžioji savivaldybės biudžeto asignavimų dalis visada skiriama Savivaldybės Švietimo kokybės ir ugdymo programai – 31,9 proc. visų išlaidų. Antroji pagal asignavimų dydį programa – Socialinių reikalų ir visuomenės sveikatos stiprinimo programa. Jai skirta 21,4 proc. visų biudžeto lėšų. Trečioji pagal asignavimų dydį – Investicijų programa ir 14,8 proc. Nedaug atsilieka

Savivaldybės valdymo programa, kuriai skirta 14,6 proc. visų biudžeto lėšų. Mažiausiai lėšų skirta Viešosios tvarkos, civilinės saugos ir mobilizacijos programai – 2,5 proc. visų biudžeto išlaidų lėšų.

Duomenys apie Savivaldybės 2025 metų biudžeto asignavimų paskirstymą pagal programas pateikti 8 lentelėje.

8 lentelė. Informacija apie 2025 m. asignavimus pagal programas

Programos pavadinimas	Programai skirta 2024 m. tūkst. Eur	Skirta asignavimų proc.
Švietimo kokybės ir ugdymo programa	8 242,7	31,9
Kultūros, sporto ir nevyriausybinių sektoriaus plėtros programa	1 297,7	5
Socialinių reikalų ir visuomenės sveikatos stiprinimo programa	5 542,2	21,4
Viešosios tvarkos, civilinės saugos ir mobilizacijos programa	652,5	2,5
Ūkio ir infrastruktūros plėtros programa	1 795,5	7
Aplinkosaugos, žemės ūkio ir verslo plėtros programa	736,1	2,8
Savivaldybės valdymo programa	3 757,9	14,6
Investicijų programa	3 820	14,8
IŠ VISO	25 844,6	100

2.3. Mero rezervo lėšų panaudojimas

Iki 2023 metų savivaldybių biudžetuose pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo³⁰ redakciją, galiojusią iki 2024 m. kovo 31 d., būdavo sudaromi atskiri išlaidų straipsniai savivaldybės administracijos direktoriui (rezervas) ir merui (fondas). Nuo 2024 m. savivaldybių biudžetų sudarymo nebeliko direktoriaus rezervo.

Savivaldybės sudaro mero rezervą, kuris turi būti ne mažesnis kaip 0,25 procento ir ne didesnis kaip 1 procentas patvirtintų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant valstybės dotacijų savivaldybių biudžetams). Mero rezervas gali būti didesnis kaip 1 procentas, kai yra paskelbta valstybės ir (arba) savivaldybės lygio ekstremalioji situacija ir (arba) įvesta nepaprastoji padėtis. Konkretų mero rezervo dydį kiekvienais metais nustato savivaldybės taryba, tvirtindama tam tikrų metų savivaldybės biudžetą. Mero rezervo lėšas skirsto meras³¹.

Maksimalus Kalvarijos savivaldybės mero rezervas 2025 metais galėjo siekti 126,64 tūkst. Eur.

Savivaldybės tarybos sprendimu³² patvirtintas Savivaldybės mero rezervas 2025 m. buvo 34,3 tūkst. Eur ir neviršijo Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu nustatytos ribos.

Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą³³ atstovavimo Lietuvoje ir užsienyje išlaidoms finansuoti skirto mero fondo dydis nustatomas nedidinant bendrų savivaldybės reprezentacijai skirtų lėšų ir priklauso nuo savivaldybės tarybos narių skaičiaus: savivaldybės taryba, kurioje yra 41 ir daugiau tarybos narių, gali skirti kas mėnesį iki trijų, savivaldybės taryba, kurioje yra 27–31 tarybos narys, iki dviejų, kitos savivaldybės – iki vieno Lietuvos statistikos departamento paskutiniojo paskelbto Lietuvos ūkio vidutinio mėnesinio darbo užmokesčio dydžio sumą.

³⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 25 str. 1 d. (redakcija iki 2024-03-31).

³¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 15 str. 1 d.

³² Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 7 d. sprendimo Nr. T-14 7 priedas.

³³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 25 str. 7 d.

2025 m. biudžete mero fondui lėšų nebuvo skirta. Savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-24 buvo panaikintas Savivaldybės mero fondo sudarymo ir jo naudojimo tvarkos aprašas, tačiau Vietos savivaldos įstatymo pagrindu mero fondas gali būti sudarytas.

Įvertinę Biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis, reikšmingų klaidų ir neatitikimų nenustatėme.

2.4. Skolos ir skoliniai įsipareigojimai

Kalvarijos savivaldybės „Mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d.“ ataskaitoje nurodytos visos Savivaldybės skolos, įskaitant paskolų grąžinimą – 1 479 tūkst. Eur (2024 m. atitinkamai buvo 1 459,9 tūkst. Eur., 2023 m. – 1 453,6 tūkst. Eur, 2022 m. – 1 633,3 tūkst. Eur, 2021 m. – 1 427,9 tūkst. Eur), iš jų išlaidų skolos³⁴ – 136,1 tūkst. Eur (2024 m. buvo 116,4 tūkst. Eur, 2023 m. – 110,6 tūkst. Eur, 2022 m. – 289,9 tūkst. Eur, 2021 m. – 83 tūkst. Eur), išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (paskolų grąžinimas) beveik nepasikeitė ir liko 1 342,9 tūkst. Eur (2024 m., 2023 m. ir 2022 m. buvo 1 343 tūkst. Eur, 2021 m. – 1 344,9 tūkst. Eur), iš jų 1 044,2 tūkst. Eur sudaro ilgalaikiai įsiskolinimai. Pagal auditui pateiktus apskaitos dokumentus ir mokėtinų sumų inventorizaciją, nustatyta, kad Savivaldybės mokėtinos sumos 2025 metų pabaigai sutapo su Mokėtinų sumų ataskaitos duomenimis.

Palyginus su skolomis, buvusiomis metų pradžioje, skolos padidėjo 19,1 tūkst. Eur (išlaidų skolos didėjo 19,7 tūkst. Eur, turto įsigijimo išlaidos mažėjo 0,6 tūkst. Eur).

Pastebėjimas: didžiausią įtaką mokėtinų sumų didėjimui turėjo socialinių išmokų išlaidų padidėjimas 19,6 tūkst. Eur.

Mokėtinų sumų kitimas per paskutiniuosius 5 metus (2021-2025 m.) pavaizduotas 9 lentelėje:

9 lentelė. Informacija apie mokėtinas sumas tūkst. Eur

Metai	2021	2022	2023	2024	2025
Sandoriai dėl turto ir finansiniai įsipareigojimai (paskolos)	1 344,9	1 343,4	1 343	1 343	1342,9
Kitos išlaidos	83	289,9	110,6	116,4	136,1
Iš viso	1 427,9	1 633,3	1 453,6	1 459,9	1479

Savivaldybės mokėtinų sumų kitimas pastaruosius 5 metus pagal išlaidų rūšis kiekvieno laikotarpio pabaigoje pateikiamas 10 lentelėje:

10 lentelė. Mokėtinų sumų kitimas 2021-2025 m., tūkst. Eur

Išlaidų pavadinimas / Metai	2021	2022	2023	2024	2025
Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo	0	0,4	0	0,5	0
Paskolos	1 344,9	1 343	1 343	1 343	1342,9
Išlaidos, iš jų (biudžeto lėšos):	83	289,9	110,6	116,4	136,1
Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	0,2	0,1	0,1	0,1	0,3
Prekių ir paslaugų naudojimas	5	8,8	8,7	6,5	6,4
Socialinės išmokos (pašalpos)	77,8	281	101,8	109,8	129,4
Iš viso	1 427,9	1 633,3	1 453,6	1 459,9	1 479

Pastebėjimas. Per 2025 metus Savivaldybė įvykdė 503,9 tūkst. Eur skolinių įsipareigojimų. Grąžinta ilgalaikių paskolų 391,5 tūkst. Eur.

³⁴ Išlaidų skolos – darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, prekių ir paslaugų naudojimo, socialinių išmokų skolos.

2.5. Skolinimosi teisinis pagrindas ir ilgalaikiai įsipareigojimai

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 patvirtintų savivaldybių skolinimosi taisyklių³⁵ 3 punktu, savivaldybė skolinasi vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu ir minėtomis taisyklėmis.

Vadovaujantis LR Biudžeto sandaros įstatymo 17 str. 1 d. 1 p., savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti. Tam reikalinga gauti savivaldybės kontrolieriaus išvadą.

LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nurodyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos³⁶.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme³⁷ nurodyta, kad kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Įstatyme³⁸ nustatyta tokia savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė: savivaldybė, vertindama savo biudžeto atitiktį šio straipsnio 4 dalyje nustatytai biudžeto sudarymo taisyklei, gali:

1) iš asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti;

2) prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukauptų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (t. y. gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.

Savivaldybės taryba 2025 metais nusprendė imti 391,5 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą³⁹. *Informacija apie prisiimtus skolinius įsipareigojimus Savivaldybės interneto svetainėje nėra skelbiama kaip to reikalauja teisės aktai⁴⁰ - nėra informacijos apie 2021, 2022, 2023, 2024 ir 2025 metais Savivaldybės gautas paskolas⁴¹.*

³⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 6 d.

³⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d.

³⁸ Ten pat 4 str. 5 d.

³⁹ Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025-11-28 sprendimas Nr. T-161.

⁴⁰ Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XII-2161 20 straipsnio 1 dalis.

⁴¹ <https://www.kalvarija.lt/biudžeto-vykdyimo-ataskaitu-rinkiniai/>

Įvertinus 2025 metų pateiktus duomenis apie Savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas, mokėtinas ir gautinas sumas, savivaldybės skolas ir kitus skolinius įsipareigojimus, reikšmingų klaidų, turinčių įtakos Savivaldybės 2025 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenims, nenustatyta. Biudžeto vykdymo ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais parengtos pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka Savivaldybės išdo ir asignavimų valdytojų duomenis.

3. SAVIVALDYBĖS 2025 M. METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ VERTINIMAS

3.1 Finansinių ataskaitų rinkinio parengimo ir pateikimo vertinimas

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 5 straipsnio 1 dalį kiekviena viešojo sektoriaus subjektų grupė atsiskaito už savo veiklą teikdama ataskaitas. To paties įstatymo 6 straipsnio 1 dalis nurodo, kad viešojo sektoriaus subjektų grupė turi parengti metinę veiklos ataskaitą, metinių biudžeto vykdymo ataskaitų ir metinių finansinių ataskaitų rinkinį, kur pateikiami duomenys apie veiklos tikslų pasiekimą, finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjekto ar viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus ir išlaidų sąmatos vykdymo duomenys. Remiantis minėtu įstatymu⁴² viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys. Viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų konsolidavimas reiškia vienai viešojo sektoriaus subjektų grupei priklausančių viešojo sektoriaus subjektų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių jungimą į vieną konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį taikant Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus⁴³ (toliau – VSAFAS). Savivaldybėje sudaromi II ir III konsolidavimo lygio finansinių ataskaitų rinkiniai. Už II konsolidavimo lygio rinkinio sudarymą atsakinga Savivaldybės administracija, už III konsolidavimo lygio – viešojo sektoriaus subjektų grupės įstaigos.

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 15 str. 4 d. savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio ataskaitas pasirašo meras ir už ataskaitų parengimą atsakingas asmuo.

Ataskaitų rinkinys yra tvirtinamas savivaldybės taryboje. Viešojo sektoriaus subjekto ne mažiau kaip penkerių paskutinių finansinių metų pasirašytos ir šio įstatymo nustatyta tvarka pateiktos metinės ataskaitos ir veiklos ataskaitos, o tais atvejais, kai atliktas metinių ataskaitų auditas, audituotos metinės ataskaitos kartu su audito arba auditoriaus išvada skelbiamos jo interneto svetainėje, o jeigu jos neturi, – kontroliuojančiojo viešojo sektoriaus subjekto interneto svetainėje⁴⁴.

Pagal nustatytą viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsolidavimo schemą⁴⁵ Kalvarijos savivaldybės subjektų grupę sudaro 14 viešojo sektoriaus subjektų. Vertinimo metu nustatyta, kad visi viešojo sektoriaus subjektai, nurodyti 2025 m. konsolidavimo schemoje, pateikė duomenis viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje.

Į metinių finansinių ataskaitų rinkinį yra įtrauktos savivaldybės biudžetinių įstaigų ir kitų savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos už 2025 metus:

- Įtrauktos Savivaldybės administracijos, Savivaldybės išdo, Savivaldybės 12-kos biudžetinių įstaigų, 1 kontroliuojamos sveikatos priežiūros viešosios įstaigos finansinės ataskaitos;

⁴² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212 (su pakeitimais), 2 str. 29 p.

⁴³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-12-09 įsakymu Nr. 1K-433 patvirtintas 15-asis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartas „Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys ir investicijos į kontroliuojamus subjektus“ (2016-02-02 įsakymo Nr. 1K-47 redakcija su pakeitimais), 6.3 punktas.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 18 straipsnis.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

- Įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro savivaldybei priklausantis šių bendrovių ir viešųjų įstaigų nuosavas kapitalas (UAB „Kalvarijos komunalininkas“).

Viešojo sektoriaus subjektų grupėje 2025 m. vidutinis darbuotojų skaičius buvo 709 (palyginimui 2024 m. – 745 darbuotojai, 2023 m. – 710 darbuotojų, 2022 m. – 765 darbuotojai, 2021 m. – 717 darbuotojų, 2020 m. – 723 darbuotojai).

Viešojo sektoriaus subjektai (toliau – VSS), vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatomis, buhalterinę apskaitą tvarko ir finansines ataskaitas sudaro pagal apskaitos standartus.

Finansų ministro įsakymu patvirtintas 2025 metų konsolidavimo kalendorius⁴⁶, kuriuo remiantis buvo nustatyti Ataskaitų rinkinio sudarymo etapai ir tvirtinimo terminas – 2025 m. balandžio 20 d. Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinių ataskaitų rinkinio parengimas ir tvirtinimas buvo vykdomas pagal Finansų ministro patvirtintą kalendorių.

Už konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių parengimą atsakingi viešojo sektoriaus subjektai šiuos rinkinius teikia Valstybės kontrolei arba savivaldybių kontrolės ir audito tarnyboms ne vėliau kaip iki kitų metų balandžio 20 dienos⁴⁷.

Pastebėjimas: rinkinys Tarnybai pateiktas 2026 m. balandžio 24 d.

3.2 Finansinių ataskaitų rinkinio duomenų vertinimas

Finansinių ataskaitų rinkinio tikslas – pateikti informaciją apie viešojo sektoriaus subjekto finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus, kuria naudojasi vartotojai, priimdami ir vertindami sprendimus dėl išteklių paskirstymo ir jų naudojimo teikiant viešąsias paslaugas. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 str. 4 d. nurodyta, kad finansinės ataskaitos turi būti sudarytos laikantis tokio principo, kad būtų tikrai ir teisingai parodytas viešojo sektoriaus subjekto turtas, finansavimo sumos, įsipareigojimai, pajamos ir sąnaudos, grynasis turtas, pinigų srautai, išlaidų sąmatos vykdymas, biudžeto vykdymas. Finansinės būklės ataskaitoje pateikta informacija turi išsamiai ir teisingai rodyti viešojo sektoriaus subjekto turto, finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto būklę paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną⁴⁸, o Veiklos rezultatų ataskaitoje pateikta informacija turi išsamiai ir teisingai rodyti viešojo sektoriaus subjekto veiklos rezultatus, t. y. uždirbtas pajamas ir patirtas sąnaudas per šioje ataskaitoje nurodytą ataskaitinį laikotarpį⁴⁹.

Savivaldybės administracija, rengdama konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį, remiasi savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės jai pateiktų finansinių ataskaitų duomenimis. Todėl Savivaldybės konsoliduotojo finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumas priklauso ne tik nuo Savivaldybės administracijos tvarkomos apskaitos, bet ir nuo viešojo sektoriaus subjektų parengtų finansinių ataskaitų rinkinių teisingumo.

Finansinių ataskaitų rinkinio tikslas – pateikti informaciją apie viešojo sektoriaus subjekto finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus, kuria naudojasi daugelis vartotojų priimdami ir vertindami sprendimus dėl išteklių paskirstymo ir jų naudojimo teikiant viešąsias paslaugas⁵⁰.

Savivaldybėje kiekvienas viešojo sektoriaus subjektas pasirenka ir taiko apskaitos politiką vadovaudamasis nuostatomis, pateiktomis 1-ajame VSAFAS standarte „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“. Teisės aktai numato, kad subjekto vadovas organizuoja subjekto

⁴⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

⁴⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo priedas.

⁴⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2007 m. gruodžio 19 d. įsakymas Nr. 1K-378 (su pakeitimais) „Dėl 2-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“, 5 p.

⁴⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2007 m. gruodžio 19 d. įsakymas Nr. 1K-379 (su pakeitimais) „Dėl 3-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“, 5 p.

⁵⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2007 m. gruodžio 28 d. įsakymas Nr. 1K-388 (su pakeitimais) „Dėl 1-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“ 7 p.

apskaitą, t. y. parenka apskaitą tvarkančią asmenį, užtikrina, kad apskaitą tvarkančiam asmeniui būtų laiku pateikta teisinga, tiksli, išsami informacija apie ūkines operacijas ir apie turto ir įsipareigojimų vertės nustatymui taikytinas prielaidas, nustato ūkinių operacijų registravimo ir vertinimo tvarką, nustato vidaus kontrolės priemones ir užtikrina jų taikymą⁵¹.

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų tikrumo, teisingumo vertinimą atlikome remdamiesi Kalvarijos savivaldybės išdo (toliau – Savivaldybės išdas); Kalvarijos sav. biudžetinių įstaigų finansiniais (teisėtumo) auditais; Savivaldybės turto, perduoto kitiems subjektams panaudos teise, valdymo ir naudojimo vertinimu; atliktomis pagrindinėmis audito procedūromis Savivaldybės administracijoje ir kt. biudžetinėse įstaigose.

Kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama pagrindines audito procedūras, peržiūrėjo ir įvertino konsolidavimui pateiktų 12 biudžetinių įstaigų, 1 viešosios įstaigos, Kalvarijos savivaldybės išdo finansinių ataskaitų rinkinius su aiškinamaisiais raštais.

6-ajame VSAFAS standarte „Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas“⁵² ir kituose VSAFAS nėra reikalavimų detalizuoti kai kuriuose finansinės būklės ataskaitos straipsniuose pateiktą informaciją, apie kai kuriuos veiklos rezultatų ataskaitos straipsnius, tuomet viešojo sektoriaus subjektas turi vadovautis informacijos reikšmingumu, kuris paaiškintas 1-ajame VSAFAS standarte „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“⁵³, ir priimti sprendimą dėl papildomos informacijos pateikimo ar sumų detalizavimo aiškinamajame rašte“. Pagal 6-ojo VSAFAS standarto „Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas“ 15 p. nuostatas – „viešojo sektoriaus subjektas, sudarydamas aiškinamąjį raštą, turi pateikti visas pastabas, kurios yra privalomos pagal šio ir kitų VSAFAS reikalavimus. <...> Jei atskaitinio laikotarpio finansinių ataskaitų straipsnių sumos, palyginti su praėjusiu atskaitiniu laikotarpiu, reikšmingai pasikeitė, turėtų būti nurodomos tokių pasikeitimų priežastys“.

Savivaldybės veiklos finansiniai rodikliai nagrinėjami pagal Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų duomenis.

Paskutinių 3 metų informacija apie Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus ir grynąjį turtą pateikta 11 lentelėje. Atskaitiniais metais, lyginant su 2024 metais, 2 027,89 tūkst. Eur padidėjo Savivaldybės viso turto bei ta pačia suma finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto balansinė vertė.

2025 m. Kalvarijos savivaldybės turto struktūroje didžioji dalis tenka ilgalaikiam turtui 88,5 proc. iš jų: ilgalaikiam materialiam turtui – 88,8 proc. bei ilgalaikiam finansiniam turtui – 10,9 proc. Finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto struktūroje finansavimo sumos sudaro 54,3 proc., grynasis turtas – 37,4 proc., įsipareigojimai – 8,3 proc.

Per 2025 metus Savivaldybės ilgalaikio turto vertė padidėjo 791,71 tūkst. Eur (2024 m. ilgalaikio turto likutinė vertė buvo 38 240,18 tūkst. Eur).

Savivaldybės įsipareigojimai 2025 m. padidėjo 64,24 tūkst. Eur, iš jų ilgalaikiai finansiniai įsipareigojimai didėjo 42,06 tūkst. Eur, trumpalaikiai – 22,19 tūkst. Eur.

11 lentelė. Informacija apie VSS grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus ir grynąjį turtą, tūkst. Eur

Straipsnis / Metai	2023	2024	2025	Pokytis su 2024 m.
Ilgalaikis turtas, iš jo:	33 850,83	38 240,18	39 031,89	791,71
Nematerialus turtas	120,74	85,99	143,65	57,66
Materialus turtas	30 179,61	33 839,59	34 652,26	812,67
Finansinis turtas	3 550,48	4 302	4 235,98	-66,02
Biologinis turtas	276,83	276,83	280,82	3,99

⁵¹ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas 2001 m. lapkričio 6 d. Nr. IX-574 (su pakeitimais), 13 str. 1 d.

⁵² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. rugpjūčio 18 d. įsakymas Nr. 1K-247 (su pakeitimais) „Dėl 6-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“.

⁵³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2007 m. gruodžio 28 d. įsakymas Nr. 1K-388 (su pakeitimais).

Trumpalaikis turtas, iš jo:	5 399,78	3 565,62	4 797,81	1 232,19
Atsargos	50,01	64,73	92,95	28,22
Išankstiniai mokėjimai	78,63	13,36	25,05	11,69
Per 1 metus gautinos sumos	3 476,22	1 425,17	1 594,01	168,84
Pinigai ir pinigų ekvivalentai	1 794,93	2 062,36	3 085,80	1 023,44
Iš viso turto	39 527,45	42 082,64	44 110,53	2 027,89
Finansavimo sumos	27 476,47	26 586,90	23 964,30	-2 622,60
Įsipareigojimai	4 948,24	3 587,60	3 651,84	64,24
Ilgalaikiai finansiniai įsipareigojimai	2 048,93	1 569	1 611,06	42,06
Trumpalaikiai finansiniai įsipareigoji.	2 899,30	2 018,60	2 040,79	22,19
Grynasis turtas	7 102,75	11 908,14	16 494,39	4 586,25
Iš viso finansavimo sumų, grynojo turto, įsipareigojimų ir mažumos dalies	39 527,45	42 082,64	44 110,53	2 027,89

Savivaldybės finansinę būklę 2025 m. gruodžio 31 d. charakterizuoja grynojo turto rodiklis, o finansinės būklės pokyčius – grynojo turto pasikeitimai.

Viešojo sektoriaus grynasis turtas – turto dalis, likusi iš viešojo sektoriaus subjekto turto atėmus visų jo įsipareigojimų vertę ir finansavimo sumas⁵⁴.

Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Savivaldybės grynasis turtas sudarė 16 494,39 tūkst. Eur, kuris lyginant su 2024 m. padidėjo 4 586,25 tūkst. Eur. Savivaldybės grynasis turtas sudaro 37,4 proc. nuo bendros savivaldybės turto sumos. Šis santykis parodo, kiek turto liktų savivaldybei padengus visus savivaldybės įsipareigojimus ir grąžinus finansavimo sumas.

Einamųjų metų perviršį sudaro 4 740,33 tūkst. Eur.

Savivaldybė, vykdydama pagrindines veiklos funkcijas, per 2025 m. gavo 35 574,26 tūkst. Eur pajamų ir patyrė to paties laikotarpio pajamoms uždirbti 30 835,54 tūkst. Eur sąnaudų.

Lyginant 2025 metus su 2024 metais 889,09 tūkst. Eur padidėjo pajamos iš pagrindinės veiklos (didėjo mokesčių pajamos). Sąnaudos 2025 m. lyginant su 2024 m. padidėjo 2 284,85 tūkst. Eur.

Savivaldybė iš finansinės ir investicinės veiklos gavo 17,46 tūkst. Eur pajamų (visos iš baudų ir delspinigių) ir patyrė 39,09 tūkst. Eur sąnaudų (palūkanų sąnaudos).

3.3 Finansinių ataskaitų rinkinio duomenų korektiškumo vertinimas

Rengiant konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį konsoliduotos savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos. Konsolidavimas buvo vykdomas sudedant finansinių ataskaitų atitinkamus straipsnius ir eliminuojant konsoliduojamų subjektų tarpusavio ūkines operacijas ir jų rezultatus.

Parengtą 2025 m. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį tikrinome ir analizavome šiais aspektais: ataskaitų loginius ryšius, pateiktas sumas, ar pateikta visa reikiama informacija, pateiktų duomenų ženklus, duomenų išeliminavimą, turto paskirtis, finansavimo šaltinius. Tikrinome, ar Aiškinamasis raštas sudarytas ir jame pateikta visa informacija pagal VSAFAS reikalavimus.

Aiškinamajame rašte nurodyta, kad konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniui taikomas 0,1 proc. Savivaldybės viešojo sektoriaus grupės konsoliduotojo turto reikšmingumo kriterijus, t. y. 44 110,53 Eur nuo bendro konsoliduotojo turto (44 110,53 tūkst. Eur) vertės.

Savivaldybės biudžeto ir apskaitos skyrius konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio tikrinimui pateikė šias VSAKIS suformuotas tikrinimo (kontrolės) ataskaitas:

- K-KSP-K-KK-M – tarpinės finansinės eilutės, naudojamos eliminavime;
- K-KKK-A-KK – bendra konsoliduotųjų ataskaitų korektiškumo tikrinimo ataskaita;
- K-KBA-B-KK-M – metinė konsolidavimo kontrolės bendroji ataskaita;

⁵⁴ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212, (su pakeitimais) 2 str. 22 d.

Atlikus pateiktų ataskaitų peržiūrą, nustatyta, kad:

- pagal K-KSP-K-KK-M ataskaitą – tarpinės finansinės eilutės, naudojamos eliminavime, laikotarpio pradžioje ir laikotarpio pabaigoje eliminuotos gerai;
- pagal K-KKK-A-KK ataskaitą – visose eilutėse duomenys yra pateikti korektiškai.
- pagal K-KBA-B-KK-M ataskaitą – ataskaitinio laikotarpio pradžios ir pabaigos likučiai pateikti gerai.

Pagal Savivaldybės finansų ir biudžeto planavimo skyriaus pateiktą rinkinį ir konsolidavimo kontrolės bei konsoliduotųjų ataskaitų korektiškumo tikrinimo ataskaitas nustatėme neištaisytų klaidų:

- Formoje P4 „Ilgalaikis materialusis turtas“ 4, 11, 24 eilutėse „Pergrupavimai iš viso“ nurodytos sumos -210,77; 1,54; -41,96 tūkst. Eur (turi būti skaičius 0). Klaidos nėra ištaisytos. Klaidos – nereikšmingos.

- Pagal panaudos sutartis turimo turto vertė 2025 m. nurodyta 34,75 tūkst. Eur (2024 m. buvo 34,75 tūkst. Eur, 2023 m. buvo 0 Eur, 2022 m. taip pat buvo 0 Eur). *Sudarytos panaudos sutartys neįrašytos į finansines ataskaitas ir prie konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio nepridėtos.*

Pastebėjimas: reikšmingų klaidų ataskaitinių metų rinkinyje nėra.

Finansinių ataskaitų rinkinyje nustačius sumų neatitikimus ar kitas duomenų klaidas, vadovaujantis Konsolidavimo metodikos 47, 57 punktais⁵⁵ klaidoms pašalinti privalo būti atliktas rankinis duomenų koregavimas, t. y. koreguojantys įrašai. Aritmetiškai susumavus visų konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų kiekvieną Finansinės būklės eilutę ir Veiklos rezultatų ataskaitos eilutę ir palyginus jas su VSAKIS konsoliduotų finansinės būklės ataskaitos ir veiklos rezultatų ataskaitos atitinkama eilute, nustatyta, kad reikšmingų sumų skirtumų nenustatyta, todėl manytina, kad Savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų duomenų teisingumui tai įtakos neturėjo.

Atlikus Finansinių ataskaitų rinkinio informacijos apie nuosavybės dalies, tarpusavio sandorių eliminavimo, nederintų operacijų, rankinių įrašų peržiūrą, nustatėme, kad atskleista visa viešojo sektoriaus apskaitos ir atskaitomybės standartuose reikalaujama informacija išskyrus nurodytus pastebėjimus.

Savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų metinių finansinių ataskaitų rinkinys yra korektiškas.

3.4. Ilgalaikio turto apskaitos vertinimas

Nebaigtos statybos apskaita

Kalvarijos savivaldybės administracijos buhalterinėje apskaitoje „Nebaigtos statybos“ straipsnyje 2025-12-31 apskaityta iš viso turto 2 370,33 tūkst. Eur. Vadovaujantis 22-ojo VSAFAS standarto⁵⁶ 11 p. nuostatomis – „viešojo sektoriaus subjektas, vertindamas, ar statybos darbų sustabdymas reiškia turto (nebaigtos statybos) nuvertėjimą, turi atsižvelgti į tai, ar statybos darbai yra laikinai atidedami, ar išlieka ketinimai ir yra patvirtinti planai tęsti darbus, ar statybos darbų nenumatoma baigti. Jeigu statybos darbai yra tik nukeliami iki konkrečios datos ateityje, ne ilgesniam nei dvylikos mėnesių laikotarpiui, turto nuvertėjimas nėra vertintinas“.

Savivaldybės administracijos Finansinės būklės ataskaitos 2025 m. gruodžio 31 d. straipsnyje A.II.9 „Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai“ nurodyta suma yra teisinga.

⁵⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011-04-19 įsakymu Nr. 1K-152 patvirtinta Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo metodika su pakeitimais.

⁵⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. liepos 4 d. įsakymas Nr. 1K-229 (su pakeitimais) „Dėl 22-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“.

Kelių ir gatvių apskaita

Savivaldybės keliai ir gatvės yra registruojami Ilgalaikio materialaus Infrastruktūros ir kitų statinių turto grupėje. Šios grupės likutinė vertė ataskaitinio laikotarpio pabaigoje sudarė 14 665,91 tūkst. Eur. Lyginant su 2024 metų laikotarpiu vertė padidėjo 180,9 tūkst. Eur (buvo 14 485,01 tūkst. Eur). *Ne visi keliai (gatvės) teisiškai įregistruoti.*

Biologinio turto apskaita

Viena iš savivaldybių savarankiškų funkcijų – kraštovaizdžio, nekilnojamųjų kultūros vertybių ir savivaldybės įsteigtų saugomų teritorijų tvarkymas ir apsauga, savivaldybės teritorijoje esančių želdynų, želdinių apsauga, tvarkymas ir kūrimas, inventorizacijos, apskaitos, atskirųjų želdynų žemės sklypų kadastrinių matavimų ir įrašymo į Nekilnojamojo turto registrą organizavimas ir stebėseną⁵⁷. Audito metu nustatyta, kad Kalvarijos savivaldybė vadovaujasi 16 VSAFAS standartu ir 2025 m. gruodžio 31 d. biologinį turtą apskaitė. Pagal finansinės būklės ataskaitą 2025 m. gruodžio 31 d. Kalvarijos savivaldybė biologinio turto turi 280,82 tūkst. Eur. Prieš metus, kaip ir 2023 m., vertė buvo 276,83 tūkst. Eur.

Savivaldybės išdo finansinių ataskaitų duomenų vertinimas

Savivaldybės išdo 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio aiškinamasis raštas parengtas pagal 6-ojo VSAFAS „Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas“⁵⁸ reikalavimus. Audito metu reikšmingų klaidų, teisės aktų pažeidimų ir neatitikimų, galinčių turėti įtakos finansinių ataskaitų rinkiniui, nenustatyta. Savivaldybės išdo 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir visais reikšmingais atžvilgiais teisingai atspindi visas įvykusias ūkines operacijas ir sąskaitų likučius.

Valstybės perduotų žemės sklypų apskaita

2024 m. Savivaldybei perduoti Nacionalinės žemės tarnybos prie Aplinkos ministerijos patikėjimo teise valdomi savivaldybės teritorijos ribose esantys valstybinės žemės sklypai (jų dalys) ir žemės sklypais nesuformuoti valstybinės žemės plotai valdyti patikėjimo teise⁵⁹. Iš viso buvo perduoti 204 sklypai, iš jų 31 sklypui vyksta kadastrinių matavimų bylos parengimas ir atnaujinimas, 4 sklypai yra išnuomoti, 7 sklypus pardavė Nacionalinė žemės tarnyba prie Aplinkos ministerijos.

4. SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 62 straipsnis reglamentuoja: savivaldybės bendruomenei teikiamas savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys, kurį sudaro savivaldybės veiklos ataskaita, finansinių ataskaitų rinkinys ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys. Meras rengia savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir jį teikia savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti. Detalius savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio rengimo, pasirašymo, teikimo, skelbimo ir audito reikalavimus nustato Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.

Savivaldybės veiklos ataskaita apima:

- 1) mero pranešimą, informaciją apie mero veiklos rezultatus;
- 2) finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizę, leidžiančią veiklos rezultatus susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais, kai reikia, – nuorodas į kitose ataskaitose pateiktus duomenis ir papildomi šių duomenų paaiškinimai;

⁵⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su pakeitimais) 6 str. 26 d.

⁵⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-08-18 įsakymas Nr. 1K-247 (su pakeitimais) „Dėl 6-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“, 14 p., 15 p.

⁵⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2024-01-10 nutarimas Nr. 32 „Dėl valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų perdavimo valdyti savivaldybėms patikėjimo teise“, 14 priedas.

3) informaciją apie viešojo sektoriaus subjekto metinius veiklos rezultatus, atsižvelgiant į veiklos tikslų pasiekimą vykdant viešojo sektoriaus subjekto metinį veiklos planą. Viešojo sektoriaus subjektas, įgyvendinantis asignavimų valdytojo strateginį veiklos planą, teikia informaciją apie metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant asignavimų valdytojo strateginį veiklos planą;

4) informaciją apie atliktus darbus ir kitą su viešojo sektoriaus subjekto metiniais veiklos rezultatais susijusią informaciją;

5) informaciją apie regionų plėtros programoje, regiono plėtros plane nustatytų uždavinių ir jų vertinimo rodiklių reikšmių pasiekimą atitinkamais finansiniais metais⁶⁰.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atlieka savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio ir savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų ir jų grupių ataskaitų rinkinių auditą⁶¹.

Tarnyba pasisako, ar veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita parengta teisės aktų nustatytais terminais, mūsų tarnybai ji pateikta balandžio 20 d. Ataskaitoje aprašyta tarybos sudėtis, pateikti statistiniai duomenys apie vykusius posėdžius, atlikta strateginio planavimo, savivaldybės biudžeto ir visų programų vykdymo apžvalga. Metinė ataskaita atskleidžia savivaldybės biudžete finansuojamų 8 programų priemonių vykdymo rezultatus ir lėšų 2025 metų programoms vykdyti panaudojimą. Finansinių duomenų apžvalga išsami, pateikiant finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizę, kuri veiklos rezultatus leidžia susieti su atliktais darbais ar įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais – taip kaip reglamentuoja Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.

Kalvarijos savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

5. SAVIVALDYBEI NUOSAVYBĖS TEISE PRIKLAUSANČIO TURTO ATASKAITOS PAGAL 2025 M. GRUODŽIO 31 D. DUOMENIS VERTINIMAS

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 16 str. 3 d., Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo ataskaitą rengia savivaldybės administracija savivaldybės tarybos nustatyta tvarka. Kalvarijos savivaldybės taryba patvirtino savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo ataskaitos rengimo tvarkos aprašą⁶² (toliau – Tvarkos aprašas).

Tvarkos aprašo 5 ir 8 p. reglamentuoja, kokią informaciją iki balandžio 1 d. Savivaldybei nuosavybės teise priklausančią turtą valdantys subjektai rengdami ataskaitą teikia administracijai, o pagal 10 p. teigia, kad Savivaldybės administracijos Ūkio skyrius pagal subjektų pateiktus duomenis rengia suvestinę ataskaitą. Savivaldybės administracijos direktorius, vadovaudamasis Tvarkos aprašo 13 p., iki gegužės 1 d. pateikia suvestinę ataskaitą susipažinti Savivaldybės merui, Savivaldybės tarybai bei Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai.

Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto suvestinė ataskaita už 2025 metus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikta 2026 m. balandžio 29 d.

Finansiniai turto rodikliai yra nurodyti Finansinės būklės ataskaitoje. Visi 2025 m. paskutinės dienos turto likučiai yra teisingai perkelti į ataskaitinio laikotarpio Finansinės būklės ataskaitą.

⁶⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 11 straipsnio 1 ir 5 dalys.

⁶¹ Ten pat, 16 straipsnio 3 dalis.

⁶² Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025 m. kovo 14 d. sprendimas Nr. T-21 „Dėl Kalvarijos savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo ataskaitos rengimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

6. KITI DALYKAI – VIDAUS KONTROLĖS SISTEMA IR APSKAITOS KOMPIUTERIZAVIMAS

Vidaus kontrolės sistemos vertinimas

Už Įstaigos veiklos (įskaitant apskaitą) organizavimą, efektyvios vidaus kontrolės (įskaitant finansų kontrolę) sukūrimą, jos veikimą bei tobulinimą yra atsakingas Įstaigos vadovas.

Visų Savivaldybės įstaigų vidaus kontrolė bendrai vertinama kaip gera. Informacija apie 2025 m. vidaus kontrolę pateikta 2 priede.

Apskaitos kompiuterizavimas

Savivaldybės biudžetinių įstaigų apskaita kompiuterizuota, tvarkoma vienoda apskaitos programa Finas (algoms skaičiuoti naudojama programa Finalga). Savivaldybės biudžetinių įstaigų apskaitos duomenys į viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinę sistemą (VSAKIS) keliami rankiniu būdu. Informacijai siųsti ir gauti Savivaldybės biudžetinės įstaigos naudoja vieningą dokumentų valdymo sistemą (DVS).

Apskaitos duomenis iš apskaitos registrų į suvestinius apskaitos registrus perkeliama rankiniu būdu didėja klaidų tikimybė, atsiranda duomenų iškraipymo tikimybė, kuri gali daryti įtaką ir konsoliduotų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui.

Įstaigoms, kuriose atlikome audito procedūras, teikėme pastebėjimus ir rekomendacijas dėl apskaitos klaidų taisymo, ataskaitų duomenų tikslinimo, sprendimų dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo užtikrinimo. Buvo atliktas atskiras auditas dėl švietimo įstaigoms patvirtintų asignavimų panaudojimo 2025 m. Kalvarijos gimnazijoje, Kalvarijos sav. Sangrūdų pagrindinėje mokykloje, Kalvarijos sav. Jungėnų pagrindinėje mokykloje, Kalvarijos sav. Akmenynų pagrindinėje mokykloje, Kalvarijos meno ir sporto mokykloje bei Kalvarijos vaikų lopšelyje–darželyje „Žilvitis“. Buvo pateiktos 7 rekomendacijos⁶³. Su audituotų subjektų vadovais, apskaitos ir kitais atsakingais darbuotojais aptarėme audito procedūrų rezultatus, įstaigos pateikė rekomendacijų įgyvendinimo planus – numatomas priemonės rekomendacijoms vykdyti ir jų įgyvendinimo terminus. Dauguma rekomendacijų įgyvendinta audito metu.

Šioje audito ataskaitoje rekomendacijų neteikiame.

Savivaldybės kontrolierius



Tomas Lužanskis

Susipažinau:

*Finansų ir biudžeto
planavimo skyriaus
vyriausioji specialistė
Rasa Mikalauskaitė
[Signature]
2026-05-18*

Kalvarijos savivaldybės
administracijos direktorius

[Signature]
Gintaras Zavištauskas

2026-05-19

⁶³ Su audito ataskaita galima susipažinti savivaldybės interneto svetainėje www.kalvarija.lt

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Kalvarijos savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo“ priedas Nr. 1

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas – įvertinti Savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenis bei Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituojamas laikotarpis – 2025 metai.

Audituojamas subjektas – Kalvarijos savivaldybė, Laisvės g. 2, Kalvarija.

Audituojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijai vadovavo direktorius Gintaras Zavistauskas, Finansų ir biudžeto planavimo skyriaus vedėjos pareigas ėjo Laima Trečiokienė.

Audito objektas – audituotas 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys⁶⁴.

Audito metu buvo vertinamos šios 2025 metų Savivaldybės ataskaitos:

1) 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kurį Savivaldybės administracija Tarnybai pateikė 2025 m. vasario 12 d. ir kurį sudaro:

- Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, sudaryta 2026 m. sausio 22 d.;

- Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, sudaryta 2026 m. sausio 22 d.;

- Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio aiškinamasis raštas.⁶⁵

Kitos ataskaitos:

- Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, sudaryta 2026 m. vasario 11 d.;

- Mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, sudaryta 2026 m. vasario 11 d.

2) 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kurį Savivaldybės administracija pateikė 2026 m. balandžio 24 d. ir kurį sudaro:

- Finansinės būklės ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

- Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

- Pinigų srautų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

- Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

- Finansinių ataskaitų rinkinio aiškinamasis raštas⁶⁶.

3) Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita⁶⁷.

Auditas atliktas vadovaujantis Tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų (INTOSAI) standartais. Vadovavomės nuostata, kad audituojamas subjektas pateikė išsamią ir objektyvią informaciją, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Auditas buvo suplanuotas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog pateiktose ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Auditui atlikti buvo atrinkti audito pavyzdžiai, reprezentuojantys visumą. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito įrodymams gauti buvo atliktos skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo ir kitos audito procedūros, norminių teisės aktų ir dokumentų peržiūros, neatliekant nuoseklios peržiūros testų,

⁶⁴ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (2012-03-29 įstatymo Nr. XI-1951 redakcija su pakeitimais), 2 straipsnio 29 dalis, 6 straipsnis.

⁶⁵ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 8 straipsnis.

⁶⁶ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 7 straipsnis.

⁶⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 6 straipsnis.

išsamios rizikos analizės (audito planavimo etape), kurios leido panaudoti rizika ir reikšmingumu pagrįstą audito metodiką, audito darbą sutelkiant rizikingiausiose srityse.

Atsižvelgiant į savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatytus veiklos planus ir paskirstytą darbo laiką bei siekiant ekonomiško ir efektyvaus žmogiškųjų išteklių naudojimo, audituota taikant audito atranką.

Savivaldybės biudžeto vykdymą, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, organizuoja savivaldybės administracijos direktorius. Biudžeto vykdymo rezultatai nurodomi savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose. 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitą parengė savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto planavimo skyrius, vadovaudamasis savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į biudžetą gautų pajamų ir asignavimų valdytojų pateiktomis biudžeto išlaidų sąmatų vykdymo ataskaitomis.

Auditui taikyti kiekybinio reikšmingumo lygiai:

a) 1 % (258 446 Eur) nuo Kalvarijos savivaldybės tarybos 2025-02-07 sprendimu Nr. T-14 patvirtintų 2025 metų biudžeto asignavimų (25 844,6 tūkst. Eur). Ši suma naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma parodo, kad biudžeto vykdymo ataskaitos, kuriose yra nurodytos kasinės išlaidos, visais reikšmingais atžvilgiais yra teisingos. Darbinis reikšmingumas – 75 proc. kiekybinio reikšmingumo sumos ir yra 193 834 Eur.

b) 1 % (441,10 tūkst. Eur) nuo savivaldybės turto vertės pagal Kalvarijos savivaldybės paskutinės ataskaitinio laikotarpio dienos konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio finansinės būklės ataskaitos duomenis (44 110,53 tūkst. Eur). Ši nustatyta suma naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma parodo, kad finansinės ataskaitos, kuriose yra nurodyti duomenys apie turtą ir įsipareigojimus, finansavimo sumas bei grynąjį turtą, reikšmingais atžvilgiais yra teisingos.

Audito ataskaitos „Kalvarijos savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo“ priedas Nr. 2

Kalvarijos savivaldybei pavaldžių ir (arba) atskaitingų viešųjų juridinių asmenų (viešojo sektoriaus subjektų) vidaus kontrolės vertinimas 2025 metais

Eil. Nr.	Viešasis juridinis asmuo (VJA) (viešojo sektoriaus subjektas)	Vidaus kontrolės vertinimas ⁶⁸	Papildoma informacija (jeigu VJA vidaus kontrolė įvertinta <i>patenkinamai</i> arba <i>silpnai</i>) ⁶⁹	Vidaus teisės aktas, kuriuo patvirtinta VJA vidaus kontrolės politika (<i>data, numeris, pavadinimas</i>)
1.	Kalvarijos gimnazija	Gera		Kalvarijos gimnazijos direktoriaus 2021-01-25 įsakymu Nr. VI-7 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
2.	Kalvarijos sav. Sangrūdų pagrindinė mokykla	Gera		Kalvarijos sav. Sangrūdų pagrindinės mokyklos direktoriaus 2023-09-01 įsakymu Nr. VI-9 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
3.	Kalvarijos sav. Akmenynų pagrindinė mokykla	Gera		Kalvarijos sav. Akmenynų pagrindinės mokyklos direktoriaus 2020-12-30 įsakymu Nr. 78 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
4.	Kalvarijos sav. Jungėnų pagrindinė mokykla	Gera		Kalvarijos sav. Jungėnų pagrindinės mokyklos direktoriaus 2021-08-30 įsakymu Nr. V-31 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
5.	Kalvarijos vaikų lopšelis-darželis „Žilvitis“	Gera		Kalvarijos vaikų lopšelio-darželio „Žilvitis“ direktoriaus 2025-02-24 įsakymu Nr. V-27 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
6.	Kalvarijos savivaldybės viešoji biblioteka	Gera		Kalvarijos savivaldybės viešosios bibliotekos direktoriaus 2020-12-18

⁶⁸ Pagal 2020-06-29 finansų ministro įsakymu Nr. 1K-195 patvirtinto Vidaus kontrolės įgyvendinimo viešajame juridiniame asmenyje tvarkos aprašo 24 punktą, viešojo juridinio asmens vidaus kontrolė vertinama:

labai gerai – jei visa rizika yra nustatyta ir valdoma, vidaus kontrolės trūkumų nerasta;

gerai – jei visa rizika yra nustatyta ir valdoma, bet yra vidaus kontrolės trūkumų, neturinčių neigiamos įtakos viešojo juridinio asmens veiklos rezultatams;

patenkinamai – jei visa rizika yra nustatyta, tačiau dėl netinkamo rizikos valdymo yra vidaus kontrolės trūkumų, kurie gali turėti neigiamą įtaką viešojo juridinio asmens veiklos rezultatams;

silpnai – jei ne visa rizika yra nustatyta, nevykdomas rizikos valdymas ir vidaus kontrolės trūkumai daro neigiamą įtaką viešojo juridinio asmens veiklos rezultatams.

⁶⁹ Nurodomos priežastys, lėmusios *patenkinamą* arba *silpną* VJA vidaus kontrolės vertinimą, aprašomos VJA veiklos sritys, kuriose nustatyti reikšmingi vidaus kontrolės trūkumai, priemonės jų pašalinimui ir pan.)

				įsakymu Nr. V-11 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
7.	Kalvarijos savivaldybės kultūros centras	Gerei		Kalvarijos savivaldybės kultūros centro direktoriaus 2021-07-21 įsakymu Nr. V-18 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
8.	Kalvarijos meno ir sporto mokykla	Gerei		Kalvarijos meno ir sporto mokyklos direktoriaus 2025-07-23 įsakymu Nr. V-65 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
9.	Kalvarijos savivaldybės socialinių paslaugų centras	Gerei		Kalvarijos savivaldybės socialinių paslaugų centro direktoriaus 2024-04-30 įsakymu Nr. VK-31 „Dėl Kalvarijos savivaldybės socialinių paslaugų centro direktoriaus 2022 m. rugsėjo 9 d. įsakymu Nr. 96 VK patvirtintos Kalvarijos savivaldybės socialinių paslaugų centro vidaus kontrolės politikos pakeitimo“ patvirtinta vidaus kontrolės politika.
10.	Kalvarijos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	Gerei		Kalvarijos savivaldybės kontrolieriaus 2020-11-17 įsakymu Nr. KVĮ-8 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
11.	Kalvarijos priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo tarnyba	Gerei		Kalvarijos priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo tarnybos vadovo 2021-03-12 įsakymu Nr. V-4 patvirtinta vidaus kontrolės politika.
12.	VšĮ Kalvarijos savivaldybės sveikatos centras	Gerei		VšĮ Kalvarijos savivaldybės sveikatos centro direktoriaus 2025-02-03 įsakymu Nr. V-2/A (1.4E) patvirtinta vidaus kontrolės politika.

Audito ataskaitos „Kalvarijos
savivaldybės 2025 metų metinių
ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto
ir turto naudojimo“ priedas Nr. 3

Kalvarijos savivaldybės 2025 m. konsoliduojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Kontroliuojančio arba valdančio VSS kodas	Kontroliuojančio arba valdančio VSS pavadinimas	Kontroliuojamo arba valdomo VSS kodas	Kontroliuojamo arba valdomo VSS pavadinimas	Nuosavybės dalis (proc.)	Kontroliuojamas ar valdomas VSS
1.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija		Kalvarijos savivaldybės išdas	100	Kontroliuojamas
2.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	288749040	Kalvarijos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	100	Kontroliuojamas
3.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	100	Kontroliuojamas
4.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	190379992	Kalvarijos gimnazija	100	Kontroliuojamas
5.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	300000455	Kalvarijos sav. kultūros centras	100	Kontroliuojamas
6.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	191812635	Kalvarijos meno ir sporto mokykla	100	Kontroliuojamas
7.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	190387416	Kalvarijos lopšelis- darželis „Žilvitis“	100	Kontroliuojamas
8.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	188208265	Kalvarijos sav. viešoji biblioteka	100	Kontroliuojamas
9.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	190397862	Kalvarijos sav. Akmenynų pagrindinė mokykla	100	Kontroliuojamas
10.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	190375976	Kalvarijos sav. Jungėnų pagrindinė mokykla	100	Kontroliuojamas
11.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	190399347	Kalvarijos sav. Sangrūdų pagrindinė mokykla	100	Kontroliuojamas
12.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	165816753	Kalvarijos sav. socialinių paslaugų centras	100	Kontroliuojamas
13.	188751268	Kalvarijos savivaldybės administracija	166054658	Kalvarijos priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo tarnyba	100	Kontroliuojamas
14.	188744836	Kalvarijos savivaldybės taryba	165802433	Viešoji įstaiga Kalvarijos savivaldybės sveikatos centras	100	Kontroliuojamas

Audito ataskaitos „Kalvarijos
savivaldybės 2024 metų metinių
ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto
ir turto naudojimo“ priedas Nr. 4

Teisės aktai, kuriais vadovaujantis atliktos audito procedūros

1. Lietuvos Respublikos darbo kodeksas.
2. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas.
3. Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.
4. Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas.
5. Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas.
6. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.
7. Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas.
8. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas.
9. Lietuvos Respublikos kelių įstatymas.
10. Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymas.
11. Lietuvos Respublikos žemės įstatymas.
12. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas.
13. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas.
14. Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas.
15. Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymas.
16. Lietuvos Respublikos želdynų įstatymas.
17. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas.
18. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas.
19. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.
20. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimas Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
21. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. birželio 15 d. nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.
22. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 patvirtinta strateginio valdymo metodika.
23. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo“.
24. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
25. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. įsakymas Nr. 1K-170 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
26. Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2025 m. kovo 25 d. įsakymas Nr. 1K-63 „Dėl biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių patvirtinimo“.
27. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011-04-19 įsakyму Nr. 1K-152 patvirtinta Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo metodika su pakeitimais.
28. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2020-06-29 įsakyму Nr. 1K-195 patvirtintas Vidaus kontrolės įgyvendinimo viešajame juridiniame asmenyje tvarkos aprašas.

29. Savivaldybės tarybos sprendimai, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai, susiję su audituotomis sritimis.
30. Audituotų įstaigų vidaus dokumentai.